

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за финансије, републички буџет
и контролу трошења јавних средстава
11 Број 06-2/272-14
30. септембар 2014. године
Београд

ЗАПИСНИК
18. СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ФИНАНСИЈЕ,
РЕПУБЛИЧКИ БУЏЕТ И КОНТРОЛУ ТРОШЕЊА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА,
ОДРЖАНЕ 30. СЕПТЕМБРА 2014. ГОДИНЕ

Седница је почела у 10,05 часова.

Седницом је председавао Верољуб Арсић, председник Одбора.

Седници су присуствовали чланови Одбора: Душица Николић, Милош Тошанић, Драгољуб Зиндовић, Оливера Пешић, Момо Чолаковић, Војислав Вујић и Золтан Пек.

Седници су присуствовали заменици чланова Одбора: Горан Ковачевић, заменик Дражена Јарића коме је престао мандат народног посланика, Сузана Шарац, заменик Дејана Андрејевића коме је престао мандат народног посланика, Зоран Бојанић, заменик Николе Јоловића и Мирко Чикириз, заменик Жике Гојковића.

Милорад Мијатовић, члан Одбора и Соња Влаховић, заменик Радмила Костића, приступили су седници у току разматрања прве тачке дневног реда.

Седници нису присуствовали чланови Одбора: Радмило Костић, Дејан Раденковић, Драган Ђилас, Никола Јоловић, Ђорђе Стојшић и Жика Гојковић.

На позив председника, седници су присуствовали и представници Министарства финансија: Ненад Мијаиловић, државни секретар, Бранко Дрчелић, директор Агенције за јавни дуг, Радмила Јагодић, помоћник министра финансија – руководиоца Сектора за имовинско-правне послове, Весна Хрељац Ивановић, помоћник министра финансија – руководиоца Сектора за царински систем и политику, Маријан Блешкић, руководиоца Групе за порески поступак, Саша Новаковић, Александра Драговић Делић и Тијана Цветковић Гајичић, саветници.

На предлог председника, Одбор је једногласно одлучио да се предложени дневни ред допуни првом тачком: „Разматрање Предлога закона о изменама Закона о јавној својини, који је поднела Влада (03 број 011-3036/14 од 25. септембра 2014. године) у начелу“.

На предлог председника, Одбор је једногласно утврдио следећи

Дневни ред:

- усвајање записника са 9, 10, 11, 12, 13, 14. и 16. седнице Одбора -

1. Разматрање Предлога закона о изменама Закона о јавној својини, који је поднела Влада (03 број 011-3036/14 од 25. септембра 2014. године), у начелу;

2. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Царинског закона, који је поднела Влада (03 број 483-2587/14 од 1. августа 2014. године), у начелу;

3. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о инвестиционим фондовима, који је поднела Влада (400-2846/14, од 15. септембра 2014. године), у начелу;

4. Разматрање Предлога закона о измени Закона о пореском поступку и пореској администрацији, који је поднела Влада (03 број 43-2917/14, од 15. септембра 2014. године), у начелу;

5. Разматрање Предлога закона о потврђивању Споразума о зајму (Други Пројекат развоја здравства Србије) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, који је поднела Влада (03 број 400-2918/14 од 15. септембра 2014. године);

6. Разматрање Предлога закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Молдавије о сарадњи и узајамној помоћи у царинским питањима, који је поднела Влада (03 број 483-2929/14 од 15. септембра 2014. године);

7. Разно.

Пре преласка на разматрање прве тачке дневног реда, Одбор је једногласно, без примедба, усвојио записнике са 9, 10, 11, 12, 13, 14, и 16. седнице Одбора

Прва тачка дневног реда: Предлог закона о изменама Закона о јавној својини, који је поднела Влада (03 Број 011-3036/14 од 25. септембра 2014. године)

Радмила Јагодић, помоћник министра финансија – руководилац Сектора за имовинско-правне послове, у уводном излагању је објаснила разлоге због којих се доношење овог закона предлаже по хитном поступку (рок за подношење захтева за упис права на непокретностима у јавну евиденцију о непокретностима и правима на њима истиче 6. октобра 2014. године при чему велики број субјеката није поднео захтев за упис права својине у јавну евиденцију о непокретностима и правима на њима). Предложеним изменама мења се члан 77. став 1. Закона о јавној својини, односно рок у којем аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе подносе захтев за упис права јавне својине и то тако што се уместо три године рок продужава на пет година од дана ступања на снагу Закона. Такође, предложеним изменама се мења и члан 82. став 3. Закона, односно рок у којем јавна предузећа, друштва капитала и њихова зависна друштва могу поднети захтев за упис права својине на непокретностима и то тако што се уместо три године рок продужава на пет година од дана ступања на снагу Закона.

Поводом ове тачке дневног реда није било дискусије.

На предлог председника, Одбор је већином гласова одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама Закона о јавној својини, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама Закона о јавној својини, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

Друга тачка дневног реда: Разматрање Прелога закона о изменама и допунама Царинског закона, који је поднела Влада (03 број 483-2587/14 од 1. августа 2014. године), у начелу

Весна Хрељац Ивановић, помоћник министра финансија – руководилац Сектора за царински систем и политику, објаснила је да се предложеним изменама и допунама Царинског закона омогућава усаглашавање националног законодавства, укључујући и царинске прописе, са законодавном регулативом Европске уније и правилима СТО, као једна од најзначајнијих обавеза државних органа. Како је усаглашавање националног законодавства којим је регулисан транзитни поступак предуслов за добијање одобрења Заједничког комитета ЕУ/ЕФТА за приступање Конвенцији о заједничком транзиту, било је неопходно да се унесу поједине измене и допуне у Царински закон, како би се омогућио развој и примена NCTS (Новокомпјутеризованог транзитног система), односно компатибилне апликације за национални транзит, као и усклађивање са системом и процедурама Конвенције о заједничком транзиту и правилима за NCTS.

Поводом ове тачке дневног реда није било дискусије.

На предлог председника, Одбор је већином гласова одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Царинског закона, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Царинског закона, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

Трећа тачка дневног реда: Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о инвестиционим фондовима, који је поднела Влада (400-2846/14 од 15. септембра 2014. године), у начелу

Тијана Цветковић Гајичић, саветник у Министарству финансија, указала је да се предложеним изменама и допунама Закона о инвестиционим фондовима врши усклађивање националног законодавства са Директивом 2009/65/ЕС Европског парламента и Савета од 13. јула 2009. године, о координацији закона, прописа и административних одредби које се односе на подухвате везане за колективне инвестиције у преносиве хартије од вредности (UCITS), у мери у којој то дозвољава степен развоја домаћег финансијског тржишта, као и усаглашавање са новим Законом о тржишту капитала („Службени гласник РС”, број 31/11), који је ступио на снагу 17. маја 2011. године. Такође, предложеним изменама и допунама се врши терминолошко прецизирање постојећих и увођење нових појмова као што су „кључне информације, о инвеститору“ и „блиска повезаност“, а у циљу боље заштите инвеститора и усклађивања са Директивом. Додатно се прецизирају и одредбе Закона које регулишу пословање друштва за управљање, предвиђа се смањење износа новчаног дела основног капитала приликом оснивања, као и адекватности капитала, са постојећих 200.000 евра на 125.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије. Такође,

врше се и измене и допуне постојећих одредаба које се односе на проспект инвестиционог фонда, због транспарентне инвестиционе политике фонда и додатне заштите инвеститора. Додатно је прецизиран и појам отвореног инвестиционог фонда док систем накнада није мењан, осим што је, ради олакшавања пословања, укинут правилник о тарифи и уведена обавеза навођења накнада у проспекту фонда, што је јефтиније, једноставније и транспарентније решење за фондове и потенцијалне чланове фонда.

Заменик члана Одбора Горан Ковачевић поставио је питање због чега је толико времена било потребно да би се приступило изменама и допунама Закона о инвестиционим фондовима.

Представник Министарства финансија је као разлог за кашњење навела сложеност тржишта капитала у Републици Србији и неопходност да се дође до добрих и ваљаних предлога за побољшање важећег Закона, на чему је радила група коју су чинили запослени у Министарству финансија, стручњаци из ове области и учесници на тржишту капитала.

На предлог председника, Одбор је једногласно одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о инвестиционим фондовима, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о изменама и допунама Закона о инвестиционим фондовима, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

Четврта тачка дневног реда: Разматрање Предлога закона о измени Закона о пореском поступку и пореској администрацији, који је поднела Влада (03 број 43-2917/14, од 15. септембра 2014. године)

Маријан Блешић, руководилац Групе за порески поступак у Министарству финансија, у уводном излагању је објаснио да се предложеном изменом прописује динамика подношења пореских пријава искључиво у електронском облику (осим за порезе који се плаћају по одбитку у складу са законом којим се уређује порез на доходак грађана и законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање, као и за порез на додату вредност, (за које се пореске пријаве већ подносе у том облику), за конкретне пореске облике: порез на добит правних лица, осим пореза на добит правних лица по одбитку - од 1. априла 2015. године; годишњи порез на доходак грађана - од 1. априла 2015. године; порез на добит правних лица по одбитку - од 1. јануара 2016. године; акцизе - од 1. јануара 2016. године; порез на приход од самосталних делатности за предузетнике који воде пословне књиге - од 1. јануара 2016. године; порез на премије неживотног осигурања - од 1. јануара 2016. године; све остале пореске облике - од 1. јануара 2017. године. Такође, предложеним законом се предвиђа његово ступање на снагу пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“ како би се у што краћем року омогућила примена предложених решења, а све у циљу обезбеђивања прихода у буџету Републике Србије. У наставку свог излагања, најавио је да ће Влада у наредном периоду предложити Народној скупштини усвајање одређених пореских закона, због чега је потребно да се обезбеди довољно времена за прилагођавање

информатичких система и пореских обвезника и Пореске управе решењима која ће бити садржана у тим законима.

Поводом ове тачке дневног реда није било дискусије.

На предлог председника, Одбор је једногласно одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о измени Закона о пореском поступку и пореској администрацији, у начелу.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, једногласно одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о измени Закона о пореском поступку и пореској администрацији, у начелу.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

Пета тачка дневног реда: Разматрање Предлога закона о потврђивању Споразума о зајму (Други Пројекат развоја здравства Србије) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, који је поднела Влада (03 број 400-2918/14 од 15. септембра 2014. године)

Бранко Дрчелић, директор Агенције за јавни дуг, у уводном излагању је навео да је предметни зајам неопходан за развој здравства у Републици Србији, да су услови Споразума о зајму за Пројекат развоја здравства веома повољни с обзиром да се зајам узима на 15 година, са грејс периодом од пет година, као и да је тренутно каматна стопа на овај зајам испод 0,5 %. Највећим делом новца из овог зајма биће финансирана набавка пет акцелератора који се користе за зрачно лечење канцерогених обољења, а за мањи део новца је остављена могућност пренамене средстава за хитне и непредвиђене ствари које су неопходне за што боље функционисање здравствене заштите грађана Републике Србије.

Поводом ове тачке дневног реда није било дискусије.

На предлог председника, Одбор је једногласно одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о потврђивању Споразума о зајму (Други Пројекат развоја здравства Србије) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о потврђивању Споразума о зајму (Други Пројекат развоја здравства Србије) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, који је поднела Влада.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

Шеста тачка дневног реда: Разматрање Предлога закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Молдавије о сарадњи и узајамној помоћи у царинским питањима, који је поднела Влада (03 број 483-2929/14 од 15. септембра 2014. године)

Весна Хрељац Ивановић, помоћник министра финансија – руководилац Сектора за царински систем и политику, указала је да је предметни споразум један у низу споразума које је царинска служба у име Владе Републике Србије закључила са другим царинским администрацијама. До данас је закључено укупно 24 споразума и сви су израђени по моделу који је припремила Светска царинска организација. Ови споразуми омогућавају сарадњу административним путем, без дипломатских канала што битно скраћује време поступка, као и да се докази прибављени на овај начин и сведоци могу користити на територији земаља потписница.

Поводом ове тачке дневног реда није било дискусије.

На предлог председника, Одбор је једногласно одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Молдавије о сарадњи и узајамној помоћи у царинским питањима.

Одбор је, на основу члана 156. став 3. Пословника Народне скупштине, поднео Народној скупштини следећи

ИЗВЕШТАЈ

Одбор је, у складу са чланом 155. став 2. Пословника Народне скупштине, одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати Предлог закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Молдавије о сарадњи и узајамној помоћи у царинским питањима, који је поднела Влада.

За известиоца Одбора на седници Народне скупштине одређен је Верољуб Арсић, председник Одбора.

Седма тачка дневног реда: Разно

У оквиру ове тачке дневног реда није било питања нити предлога.

Седница је завршена у 10,35 часова.

Седница је тонски снимана.

СЕКРЕТАР ОДБОРА


Александра Шашо

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА

Верољуб Арсић

